



BAB II PERENCANAAN DAN PERJANJIAN KINERJA

2.1. Perencanaan

2.1.1. Visi, Misi, Tujuan dan Sasaran Pembangunan

2.1.2. Visi Pembangunan

Berdasarkan Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2004 tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional dan Peraturan Pemerintah RI Nomor 8 Tahun 2008 tentang Tahapan, Tata Cara Penyusunan, Pengendalian dan Evaluasi Pelaksanaan Rencana Pembangunan Daerah serta Peraturan Menteri Dalam Negeri RI Nomor 54 Tahun 2010 tentang Pelaksanaan Peraturan Pemerintah RI Nomor 8 Tahun 2008 tentang Tahapan, Tatacara Penyusunan, Pengendalian, dan Evaluasi Pelaksanaan Rencana Pembangunan Daerah, Visi adalah rumusan umum mengenai keadaan yang diinginkan pada akhir periode perencanaan.

Berkenaan dengan dasar aturan yang menjadi acuan dalam penyusunan dokumen perencanaan pembangunan serta Visi, Misi, Tujuan dan Sasaran yang telah disampaikan oleh Gubernur dan Wakil Gubernur pada saat kampanye, maka Visi Pembangunan yang ditetapkan untuk tahun 2010 – 2015, yaitu :

“EKONOMI MAJU, AMAN, ADIL DAN SEJAHTERA” J A M B I E M A S 2015

Ekonomi Maju : mengartikan bahwa adanya pergerakan kondisi perekonomian kearah yang lebih baik yang tergambar dari laju pertumbuhan ekonomi yang berkualitas dibarengi dengan laju inflasi yang terkendali, berkurangnya angka pengangguran dan kemiskinan serta tetap terjaganya kelestarian alam dan lingkungan hidup. Selain itu, juga ditandai dengan struktur ekonomi yang kokoh yang mampu mencapai produktifitas tinggi dengan berbasis pada ilmu pengetahuan dan teknologi.

Aman : Keadaan yang menggambarkan perwujudan memiliki perasaan aman dan kepercayaan yang tinggi kepada pemerintah sehingga dapat menikmati kehidupan yang lebih bermutu dan maju; serta memiliki pilihan yang luas dalam seluruh kehidupannya, yang dilandasi supremasi hukum dan Hak Azazi Manusia yang tinggi.

Adil : Mengartikan perwujudan pembangunan yang adil dan merata, tanpa diskriminasi, baik antar individu maupun antar wilayah,



sehingga hasil dari pembangunan dapat dinikmati oleh seluruh lapisan masyarakat.

Sejahtera : mengandung makna bahwa kondisi semua lapisan masyarakat secara menyeluruh dapat terpenuhi hak-hak dasarnya, baik dibidang sosial, ekonomi dan budaya, terutama pangan sandang dan pangan secara merata.

2.1.3. Misi Pembangunan

Dalam rangka mewujudkan visi tersebut, ditetapkan 5 (lima) Misi Pembangunan Provinsi Jambi Tahun 2010 – 2015, sebagai berikut :

- 1) **Meningkatkan Kualitas dan Ketersediaan Infrastruktur Pelayanan Umum** yaitu meningkatkan dan mengembangkan kualitas dan aksesibilitas pelayanan umum yang memiliki daya dukung dan daya gerak terhadap pertumbuhan ekonomi dan sosial yang berkeadilan dan mengutamakan kepentingan masyarakat umum untuk menunjang produktifitas dan mobilitas publik;
- 2) **Meningkatkan Kualitas Pendidikan, Kesehatan, Kehidupan Beragama dan Berbudaya** yaitu pembangunan yang menekankan pada pembangunan kualitas Sumber Daya Manusia (SDM) yang ditandai dengan membaiknya taraf pendidikan dan derajat kesehatan penduduk, yang didukung oleh meningkatnya ketersediaan dan kualitas pelayanan, sosial dasar bagi masyarakat serta mewujudkan masyarakat yang berakhlak mulia, bermoral, beretika, berbudaya dan beradab serta berdaya saing untuk mencapai kehidupan yang lebih makmur dan sejahtera;
- 3) **Meningkatkan Perekonomian Daerah dan Pendapatan Masyarakat berbasis Agribisnis dan Agroindustri** yaitu mengembangkan perekonomian daerah yang berlandaskan ekonomi kerakyatan dengan memberdayakan masyarakat dan seluruh kekuatan ekonomi daerah, yang bertumpu pada pengembangan potensi lokal berbasis agribisnis dan agroindustri sehingga mendorong penciptaan lapangan kerja dan peningkatan pendapatan masyarakat;
- 4) **Meningkatkan Pengelolaan Sumberdaya Alam yang Optimal dan Berwawasan Lingkungan** yaitu melaksanakan pembangunan yang memanfaatkan ekonomi Sumberdaya Alam dengan tetap menjaga keseimbangan antara pemanfaatan serta keberlanjutan SDA dan lingkungan hidup dengan tetap menjaga fungsi dan daya dukung lingkungan;
- 5) **Meningkatkan Tata Pemerintahan yang baik, Jaminan Kepastian dan Perlindungan Hukum serta Kesetaraan Gender** yaitu menerapkan prinsip-prinsip tata pemerintahan yang baik secara konsisten dan



berkelanjutan yang tercermin dari berkurangnya tingkat korupsi, makin banyaknya keberhasilan pembangunan di berbagai bidang, dan terbentuknya birokrasi pemerintahan yang professional dan berkinerja tinggi, menjamin kepastian hukum, melindungi segenap masyarakat serta memberikan akses dan kesempatan bagi penduduk laki-laki dan perempuan agar memperoleh manfaat dari pembangunan yang adil dan merata.

2.1.4. Tujuan Pembangunan

Berdasarkan rumusan Visi dan Misi dan mengacu serta selaras dengan arahan teknis operasional dokumen Rencana Pembangunan Jangka Menengah (RPJM) Nasional Tahun 2009 – 2014 dan Rencana Pembangunan Jangka Panjang (RPJP) Provinsi Jambi Tahun 2005 - 2025, maka kedepan tujuan pembangunan daerah untuk penyelenggaraan pemerintahan dan pelaksanaan pembangunan 5 (lima) tahun ke depan adalah :

1. Mewujudkan Jambi dengan infrastruktur pelayanan umum yang berkualitas dan ketersediaan yang lebih baik
2. Mewujudkan kualitas pendidikan, kesehatan dan kondisi masyarakat Jambi yang berkehidupan beragama dan berbudaya
3. Mewujudkan Jambi dengan struktur ekonomi yang kokoh dengan berbasis pada ilmu pengetahuan dan teknologi
4. Menciptakan pengelolaan sumberdaya alam secara terpadu dengan mengedepankan penataan ruang dan lingkungan
5. Mewujudkan kualitas kinerja birokrasi pemerintah secara profesional dalam memenuhi kepentingan umum



Tabel 2.1.
Keterkaitan Visi, Misi, Tujuan dan Sasaran
Pembangunan Provinsi Jambi Tahun 2010 – 2015

Visi : Ekonomi Maju, Aman, Adil dan Sejahtera			
No	Misi	Tujuan	Sasaran
1	Meningkatkan Kualitas Ketersediaan Infrastruktur Pelayanan Umum	Mewujudkan Jambi dengan infrastruktur pelayanan umum yang berkualitas dan ketersediaan yang lebih baik	Terselenggaranya percepatan pembangunan infrastruktur
			Terpenuhinya pembangunan infrastruktur energi dan listrik
			Terciptanya kualitas dan kesediaan jaringan irigasi dan air bersih
2	Meningkatkan Kualitas Pendidikan, Kesehatan, Kehidupan Beragama dan Berbudaya	Mewujudkan kualitas pendidikan, kesehatan dan kondisi masyarakat Jambi yang berkehidupan beragama dan berbudaya	Terpenuhinya pembangunan infrastruktur pendidikan, kesehatan dan perumahan
			Terwujudnya pemerataan akses terhadap pendidikan berkualitas
			Terciptanya peran pemuda dan prestasi olahraga dalam mewujudkan prestise daerah
			Terciptanya peningkatan perlindungan dan kesejahteraan sosial
			Terwujudnya pemerataan akses layanan kesehatan masyarakat
			Terkendalinya pertumbuhan penduduk dan meningkatnya keluarga kecil berkualitas serta penataan administrasi kependudukan yang baik dalam upaya mengurangi tingkat pertumbuhan penduduk yang disesuaikan dengan daya tampung alam dan lingkungan
			Terciptanya iklim kondusif dan harmonis sehingga nilai-nilai kearifan lokal akan mampu merespon modernisasi dengan positif dan produktif sejalan dengan nilai-nilai kebangsaan
3	Meningkatkan Perekonomian Daerah dan Pendapatan Masyarakat berbasis Agribisnis dan Agroindustri	Mewujudkan Jambi dengan Struktur Ekonomi yang kokoh dengan berbasis pada ilmu pengetahuan dan teknologi	Terwujudnya iklim investasi yang sehat dengan reformasi kelembagaan ekonomi di berbagai tingkatan pemerintahan yang mampu mengu-rangi praktik ekonomi tinggi
			Tercapainya stabilitas makro ekonomi dengan tetap mendukung terca-painya pertumbuhan ekonomi yang cukup tinggi dan berkualitas serta peningkatan kemampuan pendanaan pembangunan



			Meningkatnya kinerja dan daya saing BUMD dalam rangka memperbaiki pelayanannya kepada masyarakat dan memberikan sumbangan terhadap pendapatan daerah Meningkatnya kesejahteraan masyarakat pedesaan yang ditandai dengan berkurangnya jumlah penduduk miskin serta meningkatnya taraf pendidikan dan kesehatan masyarakat Meningkatnya kualitas pelayanan, rehabilitasi, bantuan sosial, dan jaminan kesejahteraan sosial bagi penyandang masalah kesejahteraan sosial (PMKS) Perbaikan iklim ketenagakerjaan dengan upaya menurunkan tingkat pengangguran Terwujudnya agenda meningkatkan kesejahteraan rakyat melalui kualitas pelayanan dan pemahaman serta kehidupan beragama Terselenggaranya promosi daerah melalui peningkatan Kepariwisata daerah Terwujudnya peningkatan kesejahteraan masyarakat di seluruh wilayah dan berkurangnya kesenjangan pembangunan antar wilayah
4	Meningkatkan Pengelolaan Sumberdaya Alam yang Optimal dan Berwawasan Lingkungan	Menciptakan Pengelolaan sumberdaya alam secara terpadu dengan mengedepankan penataan ruang dan lingkungan	Menciptakan pengelolaan sumberdaya alam secara terpadu dengan mengedepankan penataan ruang dan lingkungan Terciptanya pemanfaatan potensi tambang skala kecil dan besar Meningkatnya Kualitas Pengelolaan Mitigasi Perubahan Iklim dan Kelestarian Lingkungan Hidup Penerapan tata ruang wilayah sebagai acuan kebijakan pembangunan kewilayahan yang berkelanjutan
5	Meningkatkan Tata Pemerintahan yang Baik, Jaminan Kepastian dan Perlindungan Hukum serta Kesenjangan Gender	Mewujudkan Kualitas Kinerja Birokrasi Pemerintah secara Profesional dalam Memenuhi Kepentingan Umum	Terselenggaranya Tata Pemerintahan yang baik Terwujudnya jaminan kepastian dan perlindungan hukum Terciptanya partisipasi perempuan dalam pembangunan



2.2 Prioritas dan Program Pembangunan

Dalam penentuan prioritas pembangunan daerah, Provinsi Jambi tetap mensinergikan dan mensinkronkan dengan prioritas pembangunan nasional yang termuat dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional (RPJMN) 2010 - 2014. Terdapat 11 program prioritas pembangunan nasional dan 3 prioritas lainnya yang menjadi bahan pertimbangan bagi pemerintah Provinsi Jambi, dalam menetapkan prioritas pembangunan daerah sehingga tercipta sinkronisasi antara program pemerintah pusat dan program daerah.

Dalam menjabarkan prioritas pembangunan Provinsi Jambi, juga dilakukan pendekatan terhadap 4 strategi pembangunan yaitu : **Pro Job, Pro Poor, Pro Growth dan Pro Environment**. Atas dasar pendekatan tersebut dan sandingan antara Prioritas Pembangunan nasional diatas, maka ditetapkan 5 prioritas pembangunan Provinsi Jambi 2010 - 2015, sebagai berikut :

1. Peningkatan infrastruktur wilayah dan Pelayanan umum, dengan fokus :
 - a) Percepatan Pembangunan Infrastruktur jalan dan jembatan serta infrastruktur Listrik
 - b) Peningkatan Kualitas dan Ketersediaan Jaringan Irigasi dan Air Bersih
 - c) Percepatan Pembangunan Infrastruktur Pendidikan, Kesehatan dan Perumahan.
2. Peningkatan Kualitas Pendidikan dan Kesehatan serta sosial budaya, dengan fokus :
 - a) Pemerataan Akses Terhadap Pendidikan Berkualitas
 - b) Peningkatan Peran Agama dan Budaya Dalam Pembangunan
 - c) Peningkatan Peran Pemuda dan Prestasi Olahraga
 - d) Peningkatan Perlindungan dan Kesejahteraan Sosial
 - e) Peningkatan Kualitas Layanan Kesehatan dan Pendidikan
3. Pengembangan ekonomi rakyat, investasi dan kepariwisataan, dengan fokus :
 - a) Peningkatan Perekonomian Daerah
 - b) Peningkatan kepariwisataan daerah
4. Ketahanan pangan dan sumberdaya alam serta Lingkungan hidup, dengan fokus :
 - a) Peningkatan Pembangunan Pertanian dan Ketahanan Pangan



- b) Peningkatan Kualitas dan Kelestarian Sumber Daya mineral, Air, Lahan dan energi yang dapat diperbarukan.
- c) Peningkatan kualitas pengelolaan mitigasi perubahan iklim dan kelestarian lingkungan hidup

5. Penataan Tata Pemerintahan yang baik, dengan fokus :

- a) Peningkatan Tata Pemerintahan Yang Baik
- b) Peningkatan Jaminan Kepastian dan Perlindungan Hukum
- Peningkatan Kesetaraan Gender

2.3. Perjanjian Kinerja

Secara rinci, perjanjian/penetapan kinerja Pemerintah Provinsi Jambi tahun 2012 sebagai berikut :

Tabel 2.2. Misi 1 Meningkatkan Kualitas Ketersediaan Infrastruktur Pelayanan Umum

No	Sasaran	Indikator	Target
1.	Meningkatnya kualitas infrastruktur pelayanan umum daerah	Persentase peningkatan jalan wilayah provinsi dalam kondisi mantap (kondisi baik, sedang, rusak ringan)	9
2.	Terpenuhinya pembangunan infrastruktur energi dan listrik	- Rasio elektrifikasi - Peningkatan desa yang memakai energi baru terbarukan (PLTMH PLTS)	65 1 PLTMH 4 PLTS
3.	Terciptanya kualitas dan kesediaan jaringan irigasi dan air bersih	- Optimalisasi jaringan irigasi - Proporsi rumah tangga dengan akses berkelanjutan terhadap air minum layak, perkotaan dan pedesaan - Proporsi rumah tangga dengan akses berkelanjutan sanitasi layak di perkotaan dan pedesaan	3.727 Ha 44,32 (MDGs) 50,65 (MDGs)



Tabel 2.3. Misi 2 Meningkatkan Kualitas Pendidikan, Kesehatan, Kehidupan Beragama dan Berbudaya

No	Sasaran	Indikator	Target
1.	Terwujudnya pemerataan akses terhadap pendidikan berkualitas	- Angka partisipasi murni (APM) : - SD (%) - SMP (%) - SMA (%) - Persentase angka melek huruf - Angka rata-rata lama sekolah - Beasiswa "SAMISAKE" bagi keluarga tidak mampu : - S1, - S2, - S3 - Rasio antara jumlah murid SMA dan SMK - Peningkatan jumlah pengunjung perpustakaan	99,90 98,15 67,09 6,1 8 Th 1.500 orang 350 orang 100 orang 65 : 35 13.000 orang
2.	Terwujudnya pemerataan akses layanan kesehatan	- Jumlah kepesertaan masyarakat yang mendapat jaminan sosial Jamkesmasda Prov. Jambi (SAMISAKE) %Prevalensi kekurangan gizi pada balita - Persentase persalinan oleh tenaga kesehatan - Persentase rumah sakit pemerintah yang terakreditasi - Persentase puskesmas yang berkinerja baik	7.252 orang 93,00 89 60 60
3.	Terciptanya peningkatan perlindungan dan kesejahteraan sosial	Persentase menurunnya rumah tangga sangat miskin	8



Tabel 2.4. Misi 3 : Meningkatkan Perekonomian Daerah dan Pendapatan Masyarakat berbasis Agribisnis dan Agroindustri

No	Sasaran	Indikator	Target
1.	Terciptanya iklim investasi yang kondusif dengan reformasi kelembagaan ekonomi di berbagai tingkatan	- Nilai investasi PMA - Nilai investasi PMDN - Nilai Ekspor - Persentase koperasi aktif - Unit usaha mikro dan kecil	- US\$ 87.270 - Rp. 13,67 T 2.000.000 72 3.260 unit
2.	Terselenggaranya promosi daerah melalui peningkatan kepariwisataan daerah	- Pertumbuhan industri pariwisata - Peningkatan jumlah kunjungan wisata	25 1.150.000 wisatawan
3.	Terselenggaranya pembangunan pertanian dan ketahanan pangan dalam pemenuhan pangan daerah	- Persentase kontribusi sektor pertanian terhadap PDRB - Persentase nilai tukar petani - Ketersediaan energi/kap/perhari dan pola pangan harapan (PPH)	29 98 3.250

Tabel 2.5. Misi 4 Meningkatkan pengelolaan sumberdaya alam secara terpadu yang optimal dengan mengedepankan penataan ruang dan lingkungan

No	Sasaran	Indikator	Target
1.	Terwujudnya kualitas dan kelestarian sumber daya air, lahan dan tambang	Penurunan titik api (hot spot)	2000 titik
2.	Meningkatnya kualitas pengelolaan mitigasi perubahan iklim dan kelestarian lingkungan hidup	- Luasan lahan tertutup pohon - Penurunan emisi gas rumah kaca - Rencana aksi daerah penurunan emisi gas rumah kaca yang dipergubkan	64,80 17,25 Mt CO2 1 Pergub



Tabel 2.6. Misi 5 Meningkatkan tata pemerintahan yang baik, jaminan kepastian dan perlindungan hukum serta kesetaraan Gender

No	Sasaran	Indikator	Target
1.	Terciptanya kelembagaan dan ketatalaksanaan pemerintahan yang baik, bersih, efisien, efektif, transparan, profesional dan akuntabel	- Opini BPK terhadap laporan keuangan daerah - Pembinaan & evaluasi Organisasi Perangkat Daerah (OPD) Provinsi Jambi - Persentase kepatuhan penyampaian LHKPN - Persentase temuan hasil pemeriksaan yang berindikasi KKN - Persentase penyusunan dan pelaksanaan SOP SKPD - Perkembangan jumlah aplikasi & penerapan E-Government - Jumlah perizinan yang dilimpahkan ke BPMD dan PPT	- WDP 6 OPD 4 Evaluasi UPTD 100 40 9 SK SOP 14 Aplikasi 100 izin
2.	Terwujudnya jaminan kepastian hukum dan perlindungan hukum	- Kajian dan produk hukum yang pendukung kebijakan pembangunan daerah - Perda - Pergub - Persentase penyuluhan hukum kepada masyarakat. - Persentase kasus yang diberikan bantuan hukum, dan konsultasi hukum baik didalam maupun di luar pengadilan	10 20 36% (4 Kab/Kota) 20 (7 kasus)
3.	Meningkatnya peranan perempuan dalam pembangunan	- Persentase Indeks Pembangunan Gender (IPG) - Persentase partisipasi angkatan kerja wanita - Persentase wanita yang menjabat eselon	73 36 26 (260 orang)